

тендер
РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЕ 44-ФЗ В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА

2020

ИЗМЕНЕНИЯ 2020 ГОДА, ВЫЗВАННЫЕ ПАНДЕМИЕЙ



ПП РФ от 03.04.2020 № 443

- Начиная с 6 апреля, сроки, исчисляемые в 44-ФЗ в рабочих днях, считаются как календарные, за исключением субботы и воскресенья
- Добавлено правило «переноса на понедельник»
- Личное присутствие при подписании протоколов не требуется
- Бумажная подпись в протоколах от всех членов комиссии не нужна. Достаточно ЭЦП хотя бы одного лица при размещении
- При направлении проекта контракта срок исполнения обязательств может быть увеличен «не более чем на срок, предусмотренный пунктом 1 Указа Президента 239» (там указан срок с 4 апреля по 30 апреля 2020)
- Сделано исключение для даты «строительных» аукционов

До поправок	После поправок	Реквизиты корректируемой/вводи мой нормы
«Закупка ТРУ вследствие аварии, ЧС, непреодолимой силы...»	«Закупка вследствие аварии, ЧС, непреодолимой силы... или для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования госорганов) и (или) ликвидации последствий ЧС...»	П.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ
«Добросовестность» участника закупки СМП позволяет ему не предоставлять ОИК	«Добросовестность» участника закупки СМП позволяет ему не предоставлять ОИК и ОГО	Ч.8.1 ст.96 44-ФЗ
ОГО требуется в том числе в случаях закупки БГ, заключения контракта с казенным учреждением, закупки кредита	ОГО не требуется в случаях закупки БГ, заключения контракта с казенным учреждением, закупки кредита	Ч.8 ст.96 44-ФЗ
Пеня считается от цены контракта, а расчет объема выполненных обязательств – от объема обязательств всего контракта	Пеня считается от цены этапа исполнения контракта , а расчет объема выполненных обязательств – от объема обязательств этапа исполнения контракта	Ч.7 ст.34 44-ФЗ
Антикризисная мера в виде списания начисленной, но не списанной заказчиком неустойки действовала только для обязательств за 2015-2016 годы	Антикризисная мера в виде списания начисленной, но не списанной заказчиком неустойки действовала только для обязательств в 2020 году	Ч.42.1 ст.112 44-ФЗ

До поправок	После поправок	Реквизиты корректируемой/вводи мой нормы
«Строительные» особенности, предусмотренные ч.56-63 ст. 112, распространяются на проектирование, строительство, реконструкцию, капремонт объектов, входящих в перечень, утвержденный Правительством РФ, региональными ВОИВ в целях реализации нацпроектов	«Строительные» особенности, предусмотренные ч.56-63 ст. 112, распространяются на проектирование, строительство, реконструкцию, капремонт объектов, входящих в перечень, утвержденный Правительством РФ, региональными ВОИВ, местными администрациями. Привязка к целям реализации нацпроектов удалена	Ч.55 ст.112 44-ФЗ
Закупки, проводимые в соответствии с ч.55 ст.112, могут включать одновременно проектирование, изыскательские работы и сама стройка одновременно, а также поставку медицинского оборудования, если проектом предусмотрена такая поставка	Закупки, проводимые в соответствии с ч.55 ст.112, могут включать одновременно проектирование, изыскательские работы и сама стройка одновременно, а также поставку оборудования [прим – не только медицинского] , если проектом предусмотрена такая поставка	Ч.57 ст.112 44-ФЗ
Особенность отсутствовала	До конца года заказчик вправе не устанавливать требование о предоставлении ОИК и ОГО, проводя закупки для СМП	Ч.64 ст.112 44-ФЗ

До поправок	После поправок	Реквизиты корректируемой/вводи мой нормы
Особенность отсутствовала	<p>В 2020 году допускается в пределах доведенных ЛБО, по соглашению сторон:</p> <ul style="list-style-type: none">• изменение срока исполнения контракта,• Цены контракта• Цены единицы ТРУ, если проводилась безобъемная закупка <p>Если в ходе исполнения контракта возникли в связи с распространением коронавируса возникли обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контракта.</p> <p>При этом от поставщика необходимо обоснование такого изменения «на основании решения Правительства РФ, регионального ВОИВ или местной администрации», а также необходимо новое ОИК, если изменение влечет за собой возникновение новых обязательств, и в документации было установлено требование о его (ОИК) предоставлении.</p>	Ч.65 ст.112 44-ФЗ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ НМЦК ПРИ ЗАКУПКАХ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр

Документом устанавливается порядок формирования НМЦК для закупок, предметом которых являются:

- Работы по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации
- Услуги по осуществлению функций технического заказчика
- Работы по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капстроя, работ по сохранению ОКН, а также строительству некапитальных строений и сооружений

Что написано

В пункте 10 Приложения 1 Приказа указано, что НМЦК при закупке работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке ПД определяется в том числе с составлением расчетов (смет) на основании сметных нормативов.

Однако положения статьи 22 44-ФЗ не позволяют применить в этом случае какой-либо метод, кроме МСРЦ.

Ч.6 ст.22 44-ФЗ: МСРЦ является приоритетным. Применение иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 ст. 22 44-ФЗ.

Рассматриваемый предмет закупки в эту область не входит.

Ч.12 ст.22 44-ФЗ, однако, позволяет применять иные методы.

Что делать?

Видится три варианта действий.

Первый: рассматриваем как коллизию. Пользуясь иерархией НПА, отдаем приоритет закону, а не приказу ФОИВ, и **применяем МСРЦ**.

Второй: рассматриваем не как коллизию, а как совокупность двух НПА, не противоречащих друг другу. **Применяем иной метод – «метод обоснования НМЦК с составлением расчетов (смет) на основании сметных нормативов»**, в качестве обоснования невозможности применения предусмотренных ч.1 ст.22 44-ФЗ методов ссылаемся на Приказ 841/пр.

Третий: комбинировать два способа **одновременно, применяя другой иной метод – «метод сопоставимых рыночных цен с составлением смет»**, по которому запрашиваем КП и смету, а не просто КП.



Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр

Основная суть этого документа – введение методик по определению НМЦК, в том числе с составлением «проекта сметы контракта» (совокупное толкование разделов IV и VI).

Минимальный комплект документов, необходимый для корректного обоснования НМЦК:

- Протокол НМЦК (пункт 7 Приложения 1 Приказа)
- Расчет НМЦК (о нем – в разделе IV)
- Проект сметы контракта (о нем – в разделе VI)
- Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ (если ее составление предусмотрено заданием на проектирование) (пункт 31 Приложения 1 Приказа)

Следует отметить, что «проект сметы контракта» и «смета контракта» – разные вещи (совокупное толкование пунктов 2 и 3 Методики составления сметы – Приложения 2 к Приказу)!

Что написано

Пункт 2 Методики (Приложение 2) Приказа говорит, что смета контракта **может быть (а не «должна»)** составлена в соответствии с Методикой, если в составе закупочной документации размещен проект сметы.

Вместе с тем, пункт 4 Методики Приказа говорит, что при проведении конкурентных закупок смета контракта **составляется (а не «может быть составлена»)** на основании проекта сметы (с учетом, кстати, пропорционального снижения соразмерно снижению НМЦК – наконец-то).

В пункте 2 Методики перечислены все работы, упомянутые в разделе VI. В пункте 4 Методики упомянуты только работы по строительству и реконструкции.

Что делать?

Совокупное толкование наталкивает на следующие выводы:

- 1) Если в составе закупочной документации размещен проект сметы, то смета **может быть составлена только** с учетом методики и только на основании этого проекта. Вариантов, при которых проект сметы может не разрабатываться, в приказе не обнаружено, однако непонятно, обязательно ли размещать проект сметы (не путать с расчетом – его нужно размещать всегда!) в составе документации (умопомрачительная формулировка в пункте 29: **«НМЦК осуществляется в виде проекта сметы в пределах НМЦК...»**).
- 2) Если предметом контракта является **выполнение работ по строительству или реконструкции объектов капстроя**, то нужно сделать проект сметы, разместить его в составе документации о закупке, а смету контракта составлять на основании проекта.
- 3) Если же предметом контракта является **выполнение работ по капремонту объекта капстроя**, то нужно сделать проект сметы, но размещать его не обязательно, и, если он не размещен, составлять смету без учета методики приказа.



Приказы Минстроя от 14.01.2020 № 9/пр, № 10пр

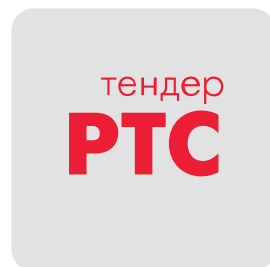
Введены типовые условия контрактов, применение которых является обязательным с 10.04.2020, на выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капстроя (приказ 9/пр).

Типовые условия контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ (приказ 10/пр) вступают в силу с 01.01.2021.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА ПО НОВЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ ЗАКОНА

Краткое описание	Правоприменительная практика
Указание товарных знаков без эквивалентов в составе в проектно-сметной документации, утвержденной госэкспертизой, - законно	Решение Краснодарского УФАС России от 28.08.2019 № 1295/2019
Если при закупке работ по капремонту в составе закупочной документации нет утвержденной ПСД, а есть только смета, требовать в составе первых частей конкретные показатели – законно	Решение ФАС России от 09.08.2019 по делу № 19/44/105/2160, Решение Новосибирского УФАС России от 13.08.2019 № 054/06/66-1525/2019
Если при закупке работ по капремонту в составе закупочной документации нет утвержденной ПСД, а есть только смета, требовать в составе первых частей конкретные показатели – незаконно	Решение Московского областного УФАС России от 26.11.2019 по делу № 50/06/40993эп/19, Решение Ставропольского УФАС России от 06.03.2020 по делу N 026/06/64-562/2020
Если предметом контракта не предусмотрена приемка товаров заказчиком, а лишь использование оных в процессе выполнения работ – требовать наименование СПТ в составе заявки неправомерно	Решение Московского областного УФАС России от 06.03.2020 по делу № 50/06/7365эп/20, Решение Челябинского УФАС России от 27.03.2020 № 074/06/105-576/2020, Решение Краснодарского УФАС России от 26.03.2020 № 498/2020-КС по делу № 023/06/64/1558/2020
Не забывайте устанавливать требование о представлении ОГО, если требования к ГО установлены!	Решение Приморского УФАС России от 02.12.2019 № 025/06/64-1096/2019, Решение Татарстанского УФАС России от 06.12.2019 № 04-04/18186
Срок гарантийных обязательств на результаты выполненных работ можно отсчитывать с даты получения на ввод объекта в эксплуатацию, а не с даты приемки работ (естественно, если это закреплено в ПК)	Решение ФАС России от 24.07.2019 по делу N 19/44/105/2026
Наличие графика выполнения работ не означает, что этапы установлены. Этапность нужно прописывать в контракте отдельно	Постановление АС Волго-Вятского округа от 21.02.2020 по делу № А43-49474/2018
Если работы приняты за пределами сроков исполнения обязательств, но эти работы выполнены подрядчиком в рамках этих сроков – начислять неустойку нельзя	Определение ВС РФ от 20.02.2020 по делу А40-236034/2018



www.rts-tender.ru

+7 (499) 653-99-00

ЗВОНОК ПО РОССИИ БЕСПЛАТНЫЙ

education@rts-tender.ru