

**Решение Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации  
по итогам заседания на тему «Организация системы профилактики наркомании в субъектах  
Российской Федерации: опыт, проблемы, пути решения»**

город Москва

26 сентября 2016 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления участников заседания об организации системы профилактики наркомании в субъектах Российской Федерации, а также рассмотрев опыт и проблемы отдельных субъектов Российской Федерации, Совет по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) отмечает следующее.

Наркомания приобрела глобальный характер и представляет собой опасность для жизни и здоровья всего человечества, особенно молодёжи.

По данным Всемирной организации здравоохранения во всём мире от употребления наркотиков страдает 27 миллионов человек. Из них каждый год умирает более 400 тысяч.

В последние годы в России принимаются значительные меры по преодолению распространения наркомании.

На заседании президиума Государственного совета Российской Федерации по теме «О ходе реализации государственной антинаркотической политики», которое состоялось 17 июня 2015 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «удалось сформировать тенденцию снижения потребления наркотиков, сократилась смертность среди молодёжи, в том числе вызванная наркотической зависимостью».

По данным мониторинга показатель первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с немедицинским потреблением наркотиков, в 2015 году оценивался как «удовлетворительный». Необходимо отметить улучшение показателя в Центральном и Уральском федеральных округах. Значительных изменений в оценке наркоситуации по данному показателю в субъектах Российской Федерации не произошло, за исключением: Владимирской области (увеличение на 37,4%), Самарской области (увеличение на 61,5%), Республики Хакасии (увеличение на 73,1%), Смоленской области (снижение на 26,3%), Ульяновской области (снижение на 35,2%), Свердловской области (снижение на 27,3%).

Вместе с тем немедицинское потребление наркотиков в России остаётся на высоком уровне. Общее число лиц, употребляющих наркотики, составляет более 7 миллионов человек. Из них 2 миллиона делают это регулярно.

Подавляющее большинство наркоманов - молодые люди в возрасте от 15 до 35 лет. Одновременно участились случаи приобщения к наркотическим веществам детей 10-12 лет.

Смертность молодёжи от наркотиков в России остается весьма высокой по сравнению со смертностью в большинстве европейских стран.

Поэтому одной из важнейших задач в борьбе с наркоманией является создание в субъектах Российской Федерации эффективной системы профилактики наркомании.

В последние годы прослеживается позитивная динамика в организации профилактики наркомании. Разработана и реализуется Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Участие в работе по продвижению социальных антинаркотических проектов принимают все заинтересованные федеральные органы власти.

Так, Минздравом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья формируется система медицинской профилактики наркомании.

Деятельность Минобрнауки России сосредоточена на организации работы по раннему выявлению группы «социального риска», которая включает в себя социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры обучающихся в образовательных организациях. Кроме того, значительное внимание Минобрнауки России уделяет организации антинаркотического волонтерского движения в образовательной среде.

Федеральным агентством по делам молодежи ежегодно организуется Всероссийская молодежная форумная кампания, включающая в себя всероссийские (охват 11 тыс. человек), окружные (охват 7 тыс. человек), а также региональные и муниципальные молодежные форумы (охват 55 тыс. человек и 104 тыс. человек соответственно).

Эффективную деятельность осуществляют Государственный антинаркотический комитет, антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации и на муниципальном уровне. Они стали органами, которые координируют межведомственное взаимодействие и формируют антинаркотическую вертикаль.

Стратегия государственной антинаркотической политики до 2020 года также послужила основанием для развития соответствующего регионального законодательства.

В настоящее время в 76 субъектах Федерации приняты специальные законы о профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В 48 регионах действуют государственные программы и подпрограммы антинаркотической направленности, включающие мероприятия по профилактике наркомании.

В 2015 году заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведено свыше 121 тысячи

антинаркотических мероприятий с охватом более 8 миллионов человек.

По мнению экспертов создана достаточно эффективная система профилактики наркомании в целом ряде регионов:

Ростовская область в рамках антинаркотической комиссии по проблемам профилактики наркомании широко применяет практику привлечения общественных организаций и волонтерских движений;

В Красноярском, Краснодарском краях, Белгородской, Волгоградской областях оптимально выстроена система межведомственного взаимодействия по профилактике наркомании;

В Алтайском, Пермском краях, Пензенской, Тюменской областях, Ханты-Мансийском Автономном округе эффективно работают региональные программы, на реализацию которых выделены бюджетные средства, в том числе и на профилактику наркомании.

Вместе с тем остаётся ряд проблемных вопросов, требующих активных действий всех субъектов Российской Федерации.

Далеко не во всех регионах сложилась система межведомственного взаимодействия, так как от федеральных органов исполнительной власти нет четких рекомендаций по проведению информационной и методической работы в регионах.

В регионах необходимо активизировать проведение антинаркотической пропаганды.

Обсудив проблемы организации системы профилактики наркомании в субъектах Российской Федерации, Совет решил:

1. Утвердить План работы Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2016 года.

2. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации** рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство Российской Федерации в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по профилактике наркомании.

3. Рекомендовать **Министерству внутренних дел Российской Федерации:**

3.1. С учетом Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» уделить особое внимание выстраиванию новой системы межведомственного взаимодействия по снижению спроса на наркотики и выполнению функций по координации деятельности различных субъектов профилактики наркомании.

3.2. Разработать и утвердить методические рекомендации по подготовке ежегодных докладов о наркоситуации и о работе антинаркотических комиссий, устанавливающие четкую структуру, требования к

оформлению и объёму информации, содержащейся в указанных докладах.

4. Рекомендовать **Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации** внедрить в программы повышения квалификации педагогических работников образовательные курсы по вопросам формирования навыков здорового образа жизни.

5. Рекомендовать **Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с профильными главными внештатными специалистами Минздрава России** осуществлять методическое сопровождение реализуемой в субъектах Российской Федерации информационной политики по формированию навыков здорового образа жизни, в том числе по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ. О проделанной работе ежегодно начиная с декабря 2017 информировать Совет.

6. Рекомендовать **Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья** провести работу по анализу содержательного контента информационных материалов, используемых различными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями, работающими в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, и направить всем субъектам профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ образцы информационных материалов по формированию здорового образа жизни.

7. Рекомендовать **Министерству образования Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации** предусмотреть подготовку специалистов, способных анализировать и решать на практике широкий круг межличностных, коллективных, и организационных проблем, возникающих в трудовом коллективе, из-за недостаточной организации на предприятии профилактической антинаркотической деятельности.

8. Рекомендовать **Министерству образования и науки Российской Федерации:**

8.1 Продолжить работу по мониторингу проведения социальнопсихологического тестирования обучающихся, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотиков.

8.2 Провести анализ лучших региональных практик по профилактике наркомании и формированию здорового образа жизни в образовательных организациях.

8.3 Организовать мероприятия по обмену опытом с учетом лучших региональных практик по профилактике наркомании для педагогических работников и междисциплинарных команд, осуществляющих профилактическую работу в образовательных организациях.

8.4 Шире привлекать для просветительской работы по вопросам профилактики незаконного потребления наркотиков специалистов Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание».

9. Рекомендовать **Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации** совместно с ведущими федеральными и региональными телеканалами активизировать работу в средствах массовой информации на федеральном и местном уровне по пропаганде здорового образа жизни с выделением эфирного времени для постоянно действующей рубрики (канала), обеспечивающей трансляцию информационно-пропагандистских материалов, художественных и документальных произведений, пропагандирующих здоровый образ жизни и духовно-нравственное развитие личности детей и молодежи.

10. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам молодежи:**

10.1 Проанализировать комплекс мероприятий антинаркотической направленности, проводимый органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, и подготовить предложения по её совершенствованию.

10.2 Проанализировать имеющиеся в субъектах Российской Федерации методические рекомендации по реализации государственной политики в сфере профилактики наркомании, в том числе по

организации работы волонтерских антинаркотических формирований. Представить предложения по созданию комплекса критериев оценки деятельности организаций, ведущих антинаркотическую работу.

10.3 Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующими государственную молодежную политику, проработать вопрос совершенствования механизмов поддержки молодых Граждан, детских и молодежных общественных объединений, занимающихся профилактикой наркозависимости.

11. Рекомендовать **Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Федерации** совершенствовать механизмы взаимодействия с наркологическими учреждениями с целью осуществления своевременного вмешательства при обращении за помощью несовершеннолетних, их родителей и органов опеки и попечительства по вопросу незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

12. Рекомендовать **органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

12.1 Предусмотреть организацию центров профилактики наркомании, как первичного звена оказания психологической, социальной и юридической помощи лицам из групп риска (на примере Московской молодежной антинаркотической площадки).

12.2 Обратить особое внимание на организацию пропаганды здорового образа жизни и разъяснение необратимых последствий наркомании, особенно среди молодёжи, привлечь к этому институты гражданского общества, в том числе молодёжные волонтерские движения, женские организации, объединения семей.

12.3 Проанализировать состояние и принять комплекс мер по совершенствованию системы профилактики наркомании, уделив особое внимание повышению эффективности межведомственного взаимодействия и привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций и бизнес-структур.

12.4 Обеспечить проведение независимой оценки качества работы организаций, осуществляющих деятельность по профилактике наркомании и доведение ее результатов до сведения широкой общественности.

12.5 Актуализировать информационное и методическое обеспечение системы профилактики наркомании.

12.6 Создать эффективную систему взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями, оказывающими общественно полезные услуги по профилактике наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и противодействию употреблению наркотических средств.

12.7 Активизировать работу по выявлению и распространению наиболее эффективных практик работы по профилактике наркомании.

12.8 Проработать вопрос о создании в субъекте Российской Федерации службы круглосуточного телефона доверия по проблемам наркозависимости по принципу одного окна с обеспечением консультирования по вопросам профилактики наркомании, оказания психологической помощи созависимым людям, о методах реабилитации и действующих реабилитационных центрах.