



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Приложение к Постановлению
Администрации города Екатеринбурга
от 10.04.2020 № 673

10.04.2020

№ 673

ПРОГРАММА

Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований
при осуществлении муниципального дорожного контроля
на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2020 год

профилактики нарушений обязательных требований
при осуществлении муниципального дорожного контроля
на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2020 год

Во исполнение части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь статьей 35 Устава муниципального образования «город Екатеринбург»,

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального дорожного контроля на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2020 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

РАЗДЕЛ 1

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального дорожного контроля на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2020 год (приложение).

1. Одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления является осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – муниципальный дорожный контроль).

2. Департаменту информационной политики Администрации города Екатеринбурга опубликовать настоящее Постановление в издании «Екатеринбургский вестник» и разместить его на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ekaterinburg.rf) в установленный срок.

При осуществлении муниципального дорожного контроля обеспечивается предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – дороги).

Предметом муниципального дорожного контроля является соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, в том числе при проведении следующих работ:

строительство, реконструкция, ремонт и содержание дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов;
перекладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций и (или) их эксплуатация в границах полос отвода дорог;
размещение объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и иных нестационарных объектов, в том числе нестационарных объектов торговли;
осуществление перевозок тяжеловесных и крупногабаритных грузов;
производство дорожных работ;

Глава Екатеринбурга

А.Г. Высокинский

строительство, реконструкция, ремонт и содержание элементов обустройства дорог.

2. Органу муниципального дорожного контроля подконтрольны субъекты, которые осуществляют:

- перевозку грузов автомобильным транспортом;
- строительство, реконструкцию, ремонт и содержание дорог;
- строительство зданий, строений и сооружений;
- строительно-монтажные и дорожные работы;
- иную деятельность на дорогах.

3. К обязательным требованиям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального дорожного контроля, относятся:

требования к эксплуатационному состоянию покрытия проезжей части, обочин, разделительных полос, тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек;

требования к эксплуатационному состоянию элементов обустройства дорог;

- требования к видимости на дорогах;
- требования к срокам проведения работ по ремонту и содержанию дорог;
- требования к условиям движения на дорогах.

4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике правонарушений и их результатах приведены в таблице 1.

Т а б л и ц а 1

Наименование показателя	2018 год	2019 год
Количество поступивших обращений о необходимости проведения проверок	0	1
Количество проведенных проверок	14	6
Количество выявленных нарушений обязательных требований	17	0
Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений	2	0
Количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений	2	0
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	0	0
Количество вынесенных по результатам обследований без взаимодействия с подконтрольными субъектами мотивированных представлений	0	1

По результатам осуществления муниципального дорожного контроля можно выделить основные группы нарушений, допускаемых подконтрольными субъектами в области использования дорог:

- нарушения обязательных требований к эксплуатационному состоянию покрытия проезжей части, тротуаров дорог;
- нарушения обязательных требований к срокам проведения работ по содержанию дорог;
- нарушения обязательных требований при перевозке грузов автомобильным транспортом.

Показатели мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований приведены в таблице 2.

Т а б л и ц а 2

Наименование показателя	2018 год	2019 год
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	0	4
Количество неисполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	0	2
Количество рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений	148	174
Количество проинформированных подконтрольных субъектов о недопустимости нарушений обязательных требований	0	4
Количество выездных рабочих встреч, совещаний и обследований дорог	36	40

В ежедневном режиме велась информативно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами (оказывалась консультативная помощь, давались разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований и реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»). На официальном сайте Администрации города Екатеринбурга размещалась актуальная информация о содержании обязательных требований и о порядке осуществления муниципального дорожного контроля, а также:

план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на календарный год;

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

обобщение практики осуществления муниципального дорожного контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

5. Причинение вреда охраняемым законом ценностям и (или) причиненного ущерба дорогам органом муниципального дорожного контроля в 2019 году не выявлено.

6. Программа разработана в целях организации и проведения Комитетом благоустройства Администрации города Екатеринбурга (далее – Комитет) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

Целями Программы являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных

субъектов;

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований.

Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

разработка мероприятий, направленных на устранение и предупреждение нарушений обязательных требований;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к недобросовестному поведению;

поддержание мотивации к добросовестному поведению;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

Целевыми индикаторами и показателями качества и результативности Программы являются:

информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований, понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального дорожного контроля;

удовлетворенность подконтрольных субъектов доступностью информации о принятых и готовящихся изменениях в содержании обязательных требований, размещенной на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (екатеринбург.рф);

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, о правах подконтрольных субъектов при проведении проверок;

степень дисциплинированности подконтрольных субъектов;

выполнение профилактических программных мероприятий.

Количественным показателем реализации Программы является количество проведенных профилактических мероприятий.

РАЗДЕЛ 2

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ НА 2020 ГОД

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственное лицо
1	2	3
1. Размещение на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (екатеринбург.рф) перечня и текстов нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования	Постоянно	Отдел муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог и содержанием городских территорий Комитета

1	2	3
2. Информирование подконтрольных субъектов (оказание консультативной помощи) по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	То же
3. Регулярное обобщение практики осуществления муниципального дорожного контроля и размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (екатеринбург.рф) соответствующей информации	В декабре 2020 года	"
4. Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере необходимости	"
5. Организация и проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено порядком организации и порядком осуществления муниципального контроля	По мере необходимости	"
6. Заблаговременное информирование подконтрольных субъектов о предстоящей плановой проверке	За 1 месяц до начала плановой проверки	"
7. Проведение выездных рабочих встреч, совещаний и обследований объектов улично-дорожной сети с участием подконтрольных субъектов	По мере необходимости	"

РАЗДЕЛ 3

ПРОЕКТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ НА 2021 – 2022 ГОДЫ

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственное лицо
1	2	3
1. Размещение на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (екатеринбург.рф) перечня и текстов нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования	Постоянно	Отдел муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог и содержанием городских территорий Комитета
2. Информирование подконтрольных субъектов (оказание консультативной помощи) по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	То же
3. Регулярное обобщение практики осуществления муниципального дорожного контроля и размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (екатеринбург.рф) соответствующей информации	Не позднее декабря каждого года	"
4. Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере необходимости	"
5. Организация и проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций	По мере необходимости	"

1	2	3
природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено порядком организации и порядком осуществления муниципального контроля		
6. Заблаговременное информирование подконтрольных субъектов о предстоящей плановой проверке	За 1 месяц до начала плановой проверки	"
7. Проведение выездных рабочих встреч, совещаний и обследований объектов улично-дорожной сети с участием подконтрольных субъектов	По мере необходимости	"

РАЗДЕЛ 4

ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НА 2020 ГОД

Наименование показателя	Методика расчета показателя	Значение показателя в 2019 году	Целевое значение на 2020 год
1	2	3	4
1. Доля нарушений обязательных требований	$D = H : П$, где: D – доля нарушений обязательных требований; H – количество выявленных нарушений за календарный год; П – количество проведенных проверок в календарном году	0	$\leq 0,13$
2. Степень дисциплинированности подконтрольных субъектов	$M = (П_n + Р_n) : (П_n + Р_n)$, где: M – степень дисциплинированности подконтрольных субъектов; П _n – количество неисполненных предписаний обязательных требований; Р _n – количество неисполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований; П _n – количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований; Р _n – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	0,5	$\leq 0,5$
3. Уровень административной нагрузки на подконтрольные субъекты	$Y = A : П$, где: Y – уровень административной нагрузки на подконтрольные субъекты; A – количество административных протоколов, составленных в ходе осуществления муниципального дорожного контроля; П – количество проведенных проверок в календарном году	0	$\leq 0,1$
4. Среднее значение отчетных показателей Программы	$C = (D + M + Y) : K$, где: C – среднее значение отчетных показателей Программы; D – доля нарушений обязательных требований; M – степень дисциплинированности подконтрольных субъектов; Y – уровень административной нагрузки на подконтрольные субъекты; K – количество отчетных показателей	0,17	$\leq 0,16$

1	2	3	4
	Программы		
5. Эффективность Программы*	$\Theta = (1 - C) \times 100 \%$, где: Θ – эффективность Программы; C – среднее значение отчетных показателей Программы за календарный год	83 %	$\leq 84 \%$

* При значении показателя эффективности Программы больше либо равном 80 % уровень эффективности реализации Программы является высоким.
При значении показателя эффективности Программы меньше 80 % и больше либо равном 50 % уровень эффективности реализации Программы является средним.
При значении показателя эффективности Программы меньше 50 % уровень эффективности реализации Программы является низким.

РАЗДЕЛ 5

ПРОЕКТ ОТЧЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НА 2021 – 2022 ГОДЫ

Наименование показателя	Методика расчета показателя	Значение показателя в текущем году	Целевое значение показателей	
			на 2021 год	на 2022 год
1	2	3	4	5
1. Доля нарушений обязательных требований	$D = H : П$, где: D – доля нарушений обязательных требований; H – количество выявленных нарушений за календарный год; П – количество проведенных проверок в календарном году	0,13	$\leq 0,12$	$\leq 0,12$
2. Степень дисциплинированности подконтрольных субъектов	$M = (П_n + Р_n) : (П_n + Р_n)$, где: M – степень дисциплинированности подконтрольных субъектов; П _n – количество неисполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований; Р _n – количество неисполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований; П _n – количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований; Р _n – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	0,5	$\leq 0,4$	$\leq 0,4$
3. Уровень административной нагрузки на подконтрольные субъекты	$Y = A : П$, где: Y – уровень административной нагрузки на подконтрольные субъекты; A – количество административных протоколов, составленных в ходе осуществления муниципального	0,1	$\leq 0,09$	$\leq 0,09$

1	2	3	4	5
	дорожного контроля; П – количество проведенных проверок в календарном году			
4. Среднее значение отчетных показателей Программы	$C = (D + M + Y) : K$, где: С – среднее значение отчетных показателей Программы; Д – доля нарушений обязательных требований; М – степень дисциплинированности подконтрольных субъектов; У – уровень административной нагрузки на подконтрольные субъекты; К – количество отчетных показателей Программы	0,16	≤ 0,16	≤ 0,16
5. Эффективность Программы*	$Э = (1 - C) \times 100 \%$, где: Э – эффективность Программы; С – среднее значение отчетных показателей Программы за календарный год	84 %	≤ 84 %	≤ 84 %