

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Сроки проведения публичных консультаций: с 05.04.2018 по 19.04.2018

1. Общая информация

Орган Администрации города Екатеринбурга (далее – разработчик):
<i>Комитет по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично – дорожной сети</i>
Вид и наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект НПА):
<i>Постановление Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург» на 2018 – 2019 годы»</i>
Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:
<i>В настоящее время сфера регулирования, предлагаемого к разработке и принятию нормативного правового акта характеризуется тем, что в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском сообщении на территории Муниципального образования «город Екатеринбург», юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения несут убытки от данного вида деятельности. Предоставление субсидий является действенным инструментом компенсации части убытков предпринимателей для их эффективной деятельности.</i>
<i>Кроме того, в связи с тем, что существующее Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 предусматривает возможность предоставления субсидий на период с 2015 года до 2017 года, необходима разработка нового постановления, обеспечивающего предоставление субсидий с 2018 года до 2019 года.</i>
Основание (необходимость) для разработки проекта НПА:
<i>Инициативный порядок разработки в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145 – ФЗ, ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),</i>

<p>индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» от 06.09.2016 № 887; ст. 38-1 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» от 30.06.2005 № 8/1.</p>
<p>Краткое описание целей регулирования, устанавливаемого проектом НПА: Возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров автобусным маршрутам регулярного городского сообщения на территории муниципального образования «город Екатеринбург».</p> <p>Ожидается улучшение качества и безопасности предоставляемой услуги по перевозке пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения.</p>
<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования: В настоящем НПА включен: порядок установления категорий перевозчиков и критерии их отбора для предоставления субсидий, цели, условия, порядок предоставления субсидий, порядок осуществления контроля за предоставлением и использованием субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения получателями субсидий условий их предоставления.</p>
<p>Контактная информация исполнителя разработчика: ФИО: <u>Симонов Георгий Сергеевич</u> Должность: <u>начальник отдела правового и экономического обеспечения Комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично – дорожной сети Администрации города Екатеринбурга</u> Контактный телефон: <u>+7 (343) 354 – 56 – 04</u> Адрес электронной почты: <u>Simonov_gs@ekadm.ru</u></p>
<p>2. Степень регулирующего воздействия проекта НПА</p>
<p>Степень регулирующего воздействия проекта НПА: низкая</p>
<p>Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия: Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникновение которых обусловлено реализацией права субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности (изменяется порядок установления категорий перевозчиков и критерии их отбора для предоставления субсидий). Изменяются условия и порядок предоставления субсидий).</p>
<p>3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы</p>
<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p>

В настоящее время предоставление субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, регулируется Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015. № 2714 «Об порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург» на 2015 – 2017 годы». На данный момент действие указанного постановления закончилось.

Кроме того, принятое Постановление Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» от 06.09.2016 № 887 требует приведения муниципальных нормативных правовых актов в сфере предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствие с положениями указанного Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

В случае непринятия данного Постановления будет невозможно предоставление субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения.

Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема возникла с 01.01.2018 в связи с окончанием действия постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 «Об порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург» на 2015 – 2017 годы». В связи с чем возникла необходимость разработки постановления Администрации города Екатеринбурга на 2018 – 2019 годы.

Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления:

<p>Проблема не может быть решена без вмешательства органа местного самоуправления в связи с тем, что предоставление субсидии находится в компетенции органа местного самоуправления.</p>
<p>Источники данных:</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» от 06.09.2016 № 887.</p>
<p>Иная информация о проблеме:</p>
<p>Отсутствует.</p>

4. Анализ опыта других муниципальных образований в сфере регулирования и/или решения обозначенной проблемы

<p>Анализ опыта в соответствующих сферах деятельности:</p>
<p>В целях исполнения Постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» от 06.09.2016 № 887 приняты нормативно правовые акты в городах Тюмень, Новосибирск, Орел, Челябинск. Постановления администрации города Тюмени от 26 июня 2017 г. N 307-пк «О внесении изменений в постановление Администрации города Тюмени от 25.04.2016 N 113-ПК», Постановление администрации города Тюмени от 28 ноября 2016 г. N 438-пк «О внесении изменений в постановление администрации города Тюмени от 29.08.2016 N 117-ПК, от 08.06.2016 № 169 – ПК, от 25.04.2016 № 133 – ПК», Постановление Мэрии города Новосибирска от 24 марта 2017 г. № 1222 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», Постановление администрации города Орла от 27 марта 2017 № 1162 «О внесении изменений в постановление администрации города Орла от 09.09.2015 № 3993», Постановление администрации города Челябинска от 7 февраля 2017 № 50-п.</p>
<p>Источники данных:</p>
<p>Справочно – правовая система Консультант Плюс (www.consbb.ru)</p>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие, принципам правового регулирования, федеральным и областным нормативным правовым актам, Стратегическому плану развития Екатеринбургa

<p>Цели предлагаемого регулирования:</p>	<p>Установленные сроки достижения целей предлагаемого</p>
--	---

<p>Предоставление субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципальным образованием «город Екатеринбург»;</p>	<p>регулирования:</p> <p>2 квартал 2018 года</p>
<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, федеральным и областным нормативным правовым актам, Стратегическому плану развития Екатеринбурга</p> <p>Цели предлагаемого регулирования соответствуют статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормам Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг», статье 38-1 Устава муниципального образования «город Екатеринбург».</p>	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p>
<p>Положение о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг</p>

<p>населению муниципального образования «город Екатеринбург» устанавливает категории перевозчиков и критерии их отбора для предоставления субсидий, цели, условия, порядок предоставления субсидий, порядок осуществления контроля за предоставлением и использованием субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения получателем субсидий условий их предоставления.</p> <p>Рассмотрение заявок на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», расчёт размера субсидий и принятие решения в отношении каждого перевозчика осуществляется комиссией по рассмотрению заявок на предоставление субсидий. Субсидии предоставляются перевозчикам на безвозмездной и безвозвратной основе в размере, не превышающем размеры:</p> <ul style="list-style-type: none"> – суммы нормативных затрат по каждой статье затрат, указанных в пункте 3 настоящего Положения; – размера положительного финансового результата, полученного перевозчиком при осуществлении вида деятельности «Внутригородские автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию» в отчетном квартале; – лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий перевозчикам, предусмотренных в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург», в текущем финансовом году. <p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p><u>Утверждение предельного тарифа на перевозку пассажиров по автобусным маршрутам в размере фактических затрат на перевозку. Отказ от всех видов льгот при оплате проезда.</u></p> <p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p><u>В результате принятия Постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург» будет осуществляться целевое субсидирование фактически подтвержденных затрат перевозчиков на выполнение транспортной работы, определенной в договоре на осуществление перевозок по конкретному маршруту.</u></p> <p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:</p> <p><u>Отсутствует</u></p>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные группы, интересы которых будут затронуты

предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные группы	Численность, чел./ед.	Вид и характеристика воздействия	Дополнительные расходы/снижение доходов, тыс. руб.
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения	30 ед.	Предоставление субсидий перевозчикам	0,00 руб.
Источники данных:			
Численность рассчитана исходя из существующего количества транспортных предприятий осуществляющих перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения.			

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов Администрации города Екатеринбурга или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Появление новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав не возникает	–	Изменения трудозатрат не предполагается

9. Оценка соответствующих расходов (доходов) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»

Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	Описание видов расходов (доходов) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»	Количественная оценка расходов (доходов) бюджета, тыс. руб.
Появление новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав не возникает	Финансирование возмещения части затрат, связанных с перевозкой пассажиров по автобусным маршрутам	Ориентировочно 490 млн. руб. в год

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля

эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков, %
<i>Несоответствие способа и цели регулирования</i>	<i>Маловероятен</i>	<i>организационно-технические, мероприятия по мониторингу;</i>	<i>90</i>
<i>Недостаточность механизма реализации для решения проблемы</i>	<i>Маловероятен</i>	<i>организационно-технические;</i>	<i>90</i>
<i>Невозможность обеспечения достаточного контроля</i>	<i>Маловероятен</i>	<i>организационно-технические;</i>	<i>90</i>
<i>Отсутствие необходимых ресурсов и кадров</i>	<i>вероятен</i>	<i>организационно-технические.</i>	<i>80</i>
<i>Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения</i>	<i>Маловероятен</i>	<i>организационно-технические;</i>	<i>100</i>
<i>Для состояния конкуренции</i>	<i>Маловероятен</i>	<i>организационно-технические;</i>	<i>100</i>
<i>Социальные риски</i>	<i>Маловероятен</i>	<i>организационно-технически.</i>	<i>90</i>

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА:	25.05.2018
Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	Нет
Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	Да, с 01.01.2018
Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	
<i>Распространение предлагаемого регулирования на отношения, возникшие с 01.01.2018</i>	

обусловлено необходимостью установления механизма компенсации части затрат перевозчиков, в том числе, в I квартале 2018 года вне зависимости от даты вступления в силу НПА

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Срок реализации мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования, тыс. руб.	Источники финансирования
Устные консультации по условиям предоставления субсидий	2018 – 2019	Информированность участников взаимоотношений по условиям предоставления субсидий	0	–
Общий объем затрат на достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			0	–

13. Индикативные показатели и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Цель предлагаемого регулирования	Наименование показателя	Ед. изм.	Целевое значение	Способ расчета показателя
Предоставление субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения	1. Количество перевозчиков, получивших субсидии в год	единицы	30	Суммирование всех перевозчиков
	2. Объем предоставленных субсидий в год	млн. руб.	490	Суммирование всех предоставленных субсидий
Информация об иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:				

Отсутствует

Сведения
о проведении публичных консультаций

Полный электронный адрес размещения проекта НПА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://ekaterinburg.rf/официально/оценка/38#tab2
Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту НПА: начало: 05.04.2018; окончание: 19.04.2018
Сведения о лицах, извещенных о проведении публичных консультаций: <i>Некоммерческое партнерство «Городские пассажирские перевозки»</i> <i>Некоммерческое партнерство «Независимые автомобильные перевозчики»</i>
Сведения о лицах, представивших предложения: <i>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области</i>
Иные сведения о проведении публичных консультаций по проекту НПА: <i>Отсутствуют</i>

Приложение: Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения на 7 л. в 1 экз.

Председатель Комитета по транспорту,
организации дорожного движения
и развитию улично – дорожной сети

И.А. Федотов

14.05.2018 г.

Дата

Подпись