

Заключение о результатах экспертизы

Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715

«Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015 – 2017 годы»

1. Общая информация

Орган Администрации города Екатеринбурга, разработавший нормативный правовой акт (далее – разработчик):	
<i>Комитет по транспорту, организации дорожного движения и развития улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга</i>	
Органы Администрации города Екатеринбурга, участвующие в его реализации:	<i>Комитет по транспорту, организации дорожного движения и развития улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга; Департамент финансов Администрации города Екатеринбурга; Департамент экономики Администрации города Екатеринбурга; Правовой департамент Администрации города Екатеринбурга; Бухгалтерско-финансовый отдел Администрации города Екатеринбурга.</i>
Сведения о внесении изменений в нормативный правовой акт:	
<i>По состоянию на 22.12.2016 в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского</i>	

*сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015 – 2017 годы» (далее – Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715) изменения не вносились.*

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, в том числе:

Формулировка проблемы на момент разработки проекта НПА:

*В настоящее время сфера регулирования, предлагаемого к разработке и принятию нормативного правового акта характеризуется тем, что в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском сообщении на территории муниципального образования «город Екатеринбург», юридические лица, оказывающие услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом несут убытки от данного вида деятельности. В случае непринятия данного постановления возможно банкротство юридических лиц, осуществляющих перевозки пассажиров электрическим транспортом по маршрутам регулярного городского сообщения и их массовый уход с рынка пассажирских перевозок.*

Формулировка проблемы на текущий момент времени:

*Недостаточная сумма средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий, приводит к недофинансированию юридических лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом. В связи с вышеизложенным существует вероятность предоставления субсидии перевозчику в меньшем размере, чем требуется для погашения понесенных им затрат.*

Основание для разработки проекта НПА:

*Статья 78 Федерального закона от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации», пункт 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*

Новые НПА, изменения в действующие НПА в данной сфере регулирования, принятые с момента проведения процедуры ОРВ рассматриваемого НПА:

*Отсутствуют*

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:	Краткая оценка достижения заявленной цели регулирования:
<i>Возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Ожидается улучшение качества и безопасности предоставляемой услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом по регулярным маршрутам городского сообщения.</i>	<i>Произведено возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Екатеринбург» за 4 квартал 2015 года, 1 и 2 квартал 2016 года.</i>
Краткое описание предлагаемого способа регулирования:	Краткая оценка эффективности выбранного способа регулирования:
<i>Определение размера и порядка выплаты субсидий на возмещение убытков от перевозки пассажиров электрическим транспортом по маршрутам регулярного городского сообщения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», с приведением формул расчета нормативных затрат и доходов от перевозки.</i>	<i>Установлен порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского сообщения. Выбранный способ регулирования эффективен поскольку субсидии предоставляются перевозчикам на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение фактически понесенных и документально подтвержденных затрат.</i>
Результаты контроля регулирования, установленного НПА:	
<i>Результаты контроля регулирования, установленные НПА, выявили обоснованность и эффективность Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим</i>	

лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015 – 2017 годы», а также необходимость продолжения его реализации.

Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО: Темняков Сергей Анатольевич  
 Должность: главный специалист  
 Контактный телефон: (343) 371-91-00  
 Адрес электронной почты: [temnyakov@ekadm.ru](mailto:temnyakov@ekadm.ru)

## 2. Фактическая степень достижения цели регулирования

Цели предлагаемого регулирования:	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:	Сведения о фактической степени достижения цели в установленные сроки:
<p><i>Возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Ожидается улучшение качества и безопасности предоставляемой услуги, по перевозке пассажиров по маршрутам регулярного городского сообщения, а также развитие электрического транспорта, как наиболее экологичного из всех видов транспорта.</i></p>	<p><i>2016 год</i></p>	<p><i>Достижение цели осуществляется в плановом режиме. На 30.09.2016 предоставлена субсидия за 4 квартал 2015 года, 1 и 2 кварталы 2016 года.</i></p>

3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых затронуты правовым регулированием

Группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, иные группы, включая ОМС и т.п.	Численность, чел./ед.	Вид и характеристика воздействия	Оценка дополнительных расходов/снижения доходов при введении регулирования, тыс.руб.	Оценка фактических дополнительных расходов/снижения доходов при введении регулирования, тыс.руб.	Выводы о достоверности оценки воздействия на группы
<i>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров электрическим транспортом по маршрутам регулярного городского сообщения</i>	<i>6 600 чел.</i>	<i>Предоставление субсидий</i>	<i>Доходы: 900 000 в год Расходы: 0,0</i>	<i>Доходы: 385 000 (планируемый объем субсидий в 2016 году). Расходы: 0,0</i>	<i>1. Объем полученных доходов зависит от количества фактически поданных заявлений о предоставлении субсидии. 2. Недостаточная сумма средств, в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий.</i>

4. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов Администрации города Екатеринбурга или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав, введенных НПА	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах принятая при разработке проекта НПА	Сведения о фактической реализации НПА органами Администрации города Екатеринбурга
<p>1. Принятие заявок на предоставление субсидий с обосновывающим пакетом документов.</p> <p>2. Проверка и анализ представленных документов.</p> <p>3. Выплата субсидий в пределах лимитов бюджетных обязательств.</p>	<p>Отбор организаций осуществляет Комиссия по рассмотрению заявок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Екатеринбург», на предоставление субсидий (далее – Комиссия) на основании представленных документов.</p> <p>Состав Комиссии утверждается постановлением</p>	<p>В пределах штатной численности Комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга.</p>	<p>Реализация Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 осуществляется Комитетом по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга в пределах существующей штатной численности сотрудников.</p>

5. Оценка соответствующих расходов (доходов) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»

Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	Описание видов расходов (доходов) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»	Количественная оценка расходов (доходов) бюджета, тыс.руб.	Фактические расходы (доходы) бюджета, тыс.руб.	Пояснения о причинах отклонений фактических расходов (доходов) от оцениваемых
<p><i>Предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров электрическим транспортом по маршрутам регулярного городского сообщения.</i></p>	<p><i>Финансирование возмещения части затрат, связанных с перевозкой пассажиров электрическим транспортом</i></p>	<p><i>Расходы: 900 000 в год Доходы: 0,0</i></p>	<p><i>Расходы: 283 951,16 Доходы: 0,0</i></p>	<p><i>1. Объем расходов бюджета зависит от количества фактически поданных заявлений о предоставлении субсидии. 2. Недостаточная сумма средств, в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий. Субсидия была предоставлена за 4 квартал 2015 года, 1 и 2 квартал 2016 года в размере 283 951,16 тыс. руб. ЕМУП «Трамвайно-троллейбусное управление» и ЕМУП «Екатеринбургский</i></p>

				<i>метрополитен». Не предоставлена субсидия за 3, 4 кварталы 2016 года.</i>
--	--	--	--	---

6. Сведения о проведенных организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятиях, обеспечивающих достижение целей регулирования

Приняты Постановление Администрации города Екатеринбурга от 27.01.2016 № 142 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского сообщения, которым предоставляются субсидии из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», за IV квартал 2015 года», Постановление Администрации города Екатеринбурга от 25.01.2016 № 127 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского сообщения, которым предоставляются субсидии из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2016 год».

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015 – 2017 годы» утверждён состав Комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Екатеринбург».



7. Индикативные показатели и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Цель предлагаемого регулирования	Наименование показателя	Ед. изм.	Целевое значение	Фактическое значение		Причины отклонения от целевых значений	Способ расчета показателя
				4 кв. 2015 года	1,2 кв. 2016 года		
Цель 1			2016 год				
<i>Возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом</i>	<i>Сумма предоставленных субсидии на возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>900 000 тыс. руб. в год</i>	<i>100 965,23 тыс. руб.</i>	<i>182 985,93 тыс. руб.</i>	<i>1. Разница фактических и целевых значений объясняется сложностью определения объема предоставляемых субсидий, поскольку данный показатель зависит от количества фактически поданных заявлений о предоставлении субсидии. 2. Недостаточная сумма средств, в бюджете муниципального образования</i>	<i>Исходя из базового значения показателя на начало реализации НПА с учетом размера финансирования и уровня инфляции.</i>

						«город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий.	
--	--	--	--	--	--	---	--

8. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту заключения о результатах экспертизы  
Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715

Полный электронный адрес размещения НПА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <i><a href="http://екатеринбург.рф/официально/оценка_регулирующего_воздействия_нормативных_правовых_актов/Экспертиза_действующих_НПА/2016-2">http://екатеринбург.рф/официально/оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов/Экспертиза действующих НПА/2016-2</a></i>
Срок, в течение которого уполномоченным органом принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций: начало: <i>17.10.2016</i> ; окончание: <i>06.11.2016</i>
Сведения о лицах, извещенных о проведении публичных консультаций: <i>1. Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» 2. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук 3. Некоммерческое партнерство «Общественный центр предпринимателей работодателей потребительского рынка и услуг» 4. Некоммерческое партнерство «Общество товароведов-менеджеров Екатеринбурга» 5. Уральская торгово-промышленная палата</i>
Сведения о лицах, представивших предложения: <i>1. Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» 2. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Уральского отделения</i>

<i>Российской академии наук</i>
3. <i>Некоммерческое партнерство «Общественный центр предпринимателей работодателей потребительского рынка и услуг»</i>
4. <i>Некоммерческое партнерство «Общество товароведов-менеджеров Екатеринбурга»</i>
5. <i>Уральская торгово-промышленная палата</i>
Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта НПА:
<i>Отсутствуют</i>

9. Сводка предложений, поступивших по результатам публичных консультаций по проекту заключения о результатах экспертизы Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции участника обсуждения уполномоченным органом
1	<i>Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей»</i>	<i>Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 не несет избыточных административных и других ограничений в деятельности предпринимателей, а также не приводит к необоснованным расходам.</i>	<i>Позиция не требует внесения изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715.</i>
2	<i>Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук</i>	<i>1. Так как перевозка пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского сообщения осуществляется муниципальными предприятиями - ЕМУП "Екатеринбургский метрополитен" и ЕМУП «Трамвайно-троллейбусное управление», то в статье доходов этих предприятий следует включить не</i>	<i>1. Не учтено. Методология разработчика Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 предусматривает учет доходов перевозчиков только от перевозки пассажиров. Учет иных доходов при расчете размера субсидии может привести к снижению объема субсидии, предоставляемой</i>

		<p><i>только доходы от перевозки пассажиров, но и прочие доходы за вычетом прочих расходов, согласно форме №2 бухгалтерской отчетности (отчет о прибылях и убытках), в частности, доходы полученные от размещения рекламы в транспортных средствах. То есть, строку 4, пункта 22, главы 4 Положения, изложить в редакции: «Д - доход, полученный перевозчиком за отчетный период».</i></p> <p><i>2. В подпункт 1, пункта 23, главы 4 Положения ввести фразу «и прочих сотрудников управленческого персонала». Т.е. данный подпункт изложить в редакции: «заработная плата руководителя и прочих сотрудников управленческого персонала не должна превышать четырехкратный уровень средней заработной платы работников».</i></p>	<p><i>перевозчикам, что является негативным и усугубляющим фактором в деятельности перевозчиков. В том числе, учет дополнительных доходов может быть рассмотрен как введение дополнительных обязанностей в деятельности перевозчиков, в части сбора и предоставления дополнительных сведений с целью получения субсидии.</i></p> <p><i>2. Не учтено. Предложение не обосновано. Также термин прочие сотрудники управленческого персонала содержит юридико-лингвистическую неопределенность – употребление неустоявшегося, двусмысленного термина.</i></p>
3	<p><i>Некоммерческое партнерство «Общественный центр предпринимателей работодателей потребительского рынка и услуг»</i></p>	<p><i>Замечания и предложения по Постановлению Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 отсутствуют.</i></p>	<p><i>Позиция не требует внесения изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715.</i></p>

4	<i>Некоммерческое партнерство «Общество товароведов-менеджеров Екатеринбурга»</i>	<i>Замечания и предложения по Постановлению Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 отсутствуют.</i>	<i>Позиция не требует внесения изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715.</i>
5	<i>Уральская торгово-промышленная палата</i>	<i>Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 не содержит необоснованных административных барьеров для осуществления предпринимательской деятельности.</i>	<i>Позиция не требует внесения изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715.</i>

10. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления, связанных с ними, негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

<p><b>Выводы о достижении целей регулирования</b></p> <p><i>Принятие Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 в целом позволило достичь поставленные цели регулирования.</i></p> <p><i>Установлен порядок предоставления и определения размера субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров метрополитеном и городским наземным электрическим транспортом регулярного городского сообщения.</i></p>
<p><b>Выводы об эффективности решения проблем и преодоления, связанных с ними, негативных эффектов</b></p> <p><i>До принятия Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 отсутствовал нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления и определения размера субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров электрическим транспортом, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг в рамках транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «город Екатеринбург».</i></p>

*Принятие Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 позволило нормативно закрепить порядок предоставления и определения размера субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров электрическим транспортом, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг в рамках транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «город Екатеринбург».*

*Эффективность выбранного способа регулирования подтверждается тем, что субсидии предоставляются перевозчикам на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение фактически понесенных и документально подтвержденных затрат.*

*Для возмещения перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Екатеринбург» были заключены соглашения на получение субсидии с 2 юридическими лицами из 2 юридических лиц осуществляющих перевозку пассажиров электрическим транспортом. В соответствии с требованиями Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715 по состоянию на 30.09.2016, субсидии были предоставлены ЕМУП «Трамвайно-троллейбусное управление» за 4 квартал 2015 года – 74 664,69 тыс. руб., за 1 квартал 2016 года – 65 538,051 тыс. руб., за 2 квартал 2016 года – 85 273,027 тыс. руб.; ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» – за 4 квартал 2015 года – 26 300,54 тыс. руб., за 1 квартал 2016 года – 32 174,852 тыс. руб. ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» за 2 квартал 2016 года субсидия не предоставлялась, так как поданные данные не соответствовали условиям НПА для получения субсидии. Общая сумма предоставленных субсидий по состоянию на 30.09.2016 – 283 951,16 тыс. руб. (Протоколы заседаний комиссии: от 11.05.2016 № 48/42/01.2-11, от 20.06.2016 № 56/42/01.2-11, от 19.08.2016 № 76/42/01.2-11, от 30.08.2016 № 77/42/01.2-11).*

*Риски в сфере регулирования, связанные с реализацией Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715: недостаточные объемы средств, предусмотренные в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий, приводят к недофинансированию юридических лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом.*

*Необоснованные либо неэффективные расходы бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», связанные с реализацией Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2715, отсутствуют.*

**Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение**

предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

*Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности не выявлено.*

11. Подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившим силу или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений

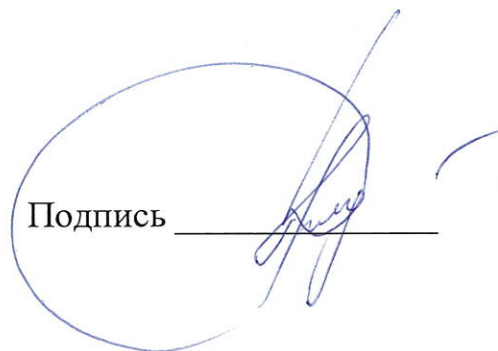
Содержание предложения	Цели предложения	Наименование нормативного правового акта, в который необходимо внести изменения
<i>Отсутствуют</i>		

Сформированные на основе полученных выводов рекомендации о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

*Отсутствуют*

Начальник департамента экономики  
Администрации города Екатеринбурга  
А.А.Прядеин

Подпись \_\_\_\_\_



Дата 23.12.2016