

Заключение о результатах экспертизы

Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015 – 2017 годы»

1. Общая информация

Орган Администрации города Екатеринбурга, разработавший нормативный правовой акт (далее – разработчик):	
<i>Комитет по транспорту, организации дорожного движения и развития улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга</i>	
Органы Администрации города Екатеринбурга, участвующие в его реализации:	<i>Комитет по транспорту, организации дорожного движения и развития улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга; Департамент финансов Администрации города Екатеринбурга; Департамент экономики Администрации города Екатеринбурга; Правовой департамент Администрации города Екатеринбурга; Бухгалтерско-финансовый отдел Администрации города Екатеринбурга.</i>
Сведения о внесении изменений в нормативный правовой акт:	
<i>По состоянию на 26.12.2016 в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015 – 2017 годы» (далее – Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714)</i>	

<i>изменения не вносились.</i>	
Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, в том числе:	
формулировка проблемы на момент разработки проекта НПА	формулировка проблемы на текущий момент времени
<i>В настоящее время сфера регулирования, предлагаемого к разработке и принятию нормативного правового акта, характеризуется тем, что в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском сообщении на территории Муниципального образования «город Екатеринбург», юридические лица, оказывающие услуги по перевозке пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения несут убытки от данного вида деятельности. В случае непринятия данного Постановления возможно массовое банкротство юридических лиц, осуществляющих перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения и их массовый уход с рынка пассажирских перевозок.</i>	<i>Недостаточный объем денежных средств, предусмотренный в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий, приводит к недофинансированию юридических лиц, осуществляющих перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения. В связи с вышеизложенным существует вероятность предоставления субсидии перевозчику в меньшем размере, чем требуется для погашения понесенных им затрат.</i>
Основание для разработки проекта НПА:	Новые НПА, изменения в действующие НПА в данной сфере регулирования, принятые с момента проведения процедуры ОРВ рассматриваемого НПА:
<i>Статья 78 Федерального закона от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации», пункт 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</i>	<i>Отсутствуют.</i>
Краткое описание целей предлагаемого регулирования:	Краткая оценка достижения заявленной цели регулирования:

<p><i>Возмещение перевозчикам части затрат в связи с осуществлением перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного сообщения на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Ожидается улучшение качества и безопасности предоставляемой услуги по перевозке пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения.</i></p>	<p><i>Произведено возмещение перевозчикам части затрат, связанных с осуществлением перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного сообщения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», за 4 квартал 2015 года, 1 и 2 квартал 2016 года.</i></p>
<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования:</p>	<p>Краткая оценка эффективности выбранного способа регулирования:</p>
<p><i>Определение размера и порядка выплаты субсидий на возмещение убытков от перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», с приведением формул расчета нормативных затрат и доходов от перевозки.</i></p>	<p><i>Установлен порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения.</i></p> <p><i>Выбранный способ регулирования эффективен поскольку субсидии предоставляются перевозчикам на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение фактически понесенных и документально подтвержденных затрат.</i></p>
<p>Результаты контроля регулирования, установленного НПА:</p>	
<p><i>Результаты контроля регулирования, установленного Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714, выявили его эффективность и обоснованность принятия, а также необходимость продолжения реализации.</i></p>	
<p>Контактная информация исполнителя разработчика:</p>	
<p>ФИО: Темняков Сергей Анатольевич Должность: главный специалист Контактный телефон: (343) 371-91-00</p>	

Адрес электронной почты: *temnyakov@ekadm.ru*

2. Фактическая степень достижения цели регулирования

Цели предлагаемого регулирования	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Сведения о фактической степени достижения цели в установленные сроки
<i>Возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Ожидается улучшение качества и безопасности предоставляемой услуги по перевозке пассажиров по маршрутам регулярного городского сообщения.</i>	<i>2016 год</i>	<i>Достижение цели осуществляется в плановом режиме. На 30.09.2016 предоставлена субсидия за 4 квартал 2015 года, 1 и 2 кварталы 2016 года.</i>

3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых затронуты правовым регулированием

Группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, иные группы, включая ОМС и т.п.	Численность, чел./ед.	Вид и характеристика воздействия	Оценка дополнительных расходов/снижения доходов при введении регулирования, тыс.руб.	Оценка фактических дополнительных расходов/снижения доходов при введении регулирования, тыс.руб.	Выводы о достоверности оценки воздействия на группы
<i>Юридические лица и</i>	<i>4 500 чел.</i>	<i>Предоставление</i>	<i>Доходы: 600 000</i>	<i>Доходы: 111 000</i>	<i>1. Объем</i>

индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения		субсидий	в год Расходы: 0,0 (На 2016 год)	(планируемый объем субсидий в 2016 году) Расходы: 0,0	полученных доходов зависит от количества фактически поданных заявлений о предоставлении субсидии. 2. Недостаточный объем денежных средств, предусмотренный в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий.
--	--	----------	--	--	---

4. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов Администрации города Екатеринбурга или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав, введенных НПА	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах принятая при разработке проекта НПА	Сведения о фактической реализации НПА органами Администрации города Екатеринбурга
1. Принятие заявок на предоставление субсидий с обосновывающим	Отбор организаций осуществляет Комиссия по рассмотрению заявок	В пределах штатной численности Комитета по транспорту,	Реализация Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015

<p>пакетом документов. 2. Проверка и анализ представленных документов. 3. Выплата субсидий в пределах лимитов бюджетных обязательств.</p>	<p>юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам на территории муниципального образования «город Екатеринбург», на предоставление субсидий (далее – комиссия) на основании представленных документов. Состав Комиссии утверждается постановлением Администрации города Екатеринбурга.</p>	<p>организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга.</p>	<p>№ 2714 осуществляется Комитетом по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга в пределах существующей штатной численности сотрудников.</p>
---	---	---	--

5. Оценка соответствующих расходов (доходов) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»

Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	Описание видов расходов (доходов) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»	Количественная оценка расходов (доходов) бюджета, тыс.руб.	Фактические расходы (доходы) бюджета, тыс.руб.	Пояснения о причинах отклонений фактических расходов (доходов) от оцениваемых
--	---	--	--	---

<p><i>Предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения</i></p>	<p><i>Финансирование возмещения части затрат, связанных с перевозкой пассажиров по автобусным маршрутам</i></p>	<p><i>Расходы: 600 000 в год Доходы: 0,0</i></p>	<p><i>Расходы: 84 445,324 Доходы: 0,0</i></p>	<p><i>1. Объем расходов бюджета зависит от количества фактически поданных заявлений о предоставлении субсидии. 2. Недостаточный объем денежных средств, предусмотренный в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий. Предоставлена субсидия за 4 квартал 2015 года, 1 и 2 кварталы 2016 года.</i></p>
---	---	--	---	--

6. Сведения о проведенных организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятиях, обеспечивающих достижение целей регулирования

Приняты постановления Администрации города Екатеринбурга от 25.01.2016 № 125 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, которым предоставляются субсидии из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», за IV квартал 2015 года», от 25.01.2016 № 126 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, которым предоставляются субсидии из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2016 год».

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015 – 2017 годы» утверждён состав Комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

7. Индикативные показатели и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Цель предлагаемого регулирования	Наименование показателя	Ед. изм.	Целевое значение	Фактическое значение		Причины отклонения от целевых значений	Способ расчета показателя
				2016 год	4 кв. 2015 года 1,2 кв. 2016 года		
<i>Возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров по автобусным маршрутам</i>	<i>Сумма предоставленных субсидий на возмещение перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров по автобусным маршрутам</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>600 000 (в год)</i>	<i>21 284,78</i>	<i>63 160,544</i>	<i>1. Разница фактических и целевых значений объясняется сложностью определения объема предоставляемых субсидий, поскольку данный показатель зависит от количества фактически</i>	<i>Исходя из базового значения показателя на начало реализации НПА с учетом размера финансирования и уровня инфляции.</i>

						<p>поданных заявлений о предоставлении субсидии.</p> <p>2. Недостаточный объем денежных средств, предусмотренный в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий.</p> <p>Не предоставлена субсидия за 3, 4 кварталы 2016 года.</p>
--	--	--	--	--	--	---

8. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту заключения о результатах экспертизы Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714

<p>Полный электронный адрес размещения НПА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <p>http://екатеринбург.рф/официально/оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов/Экспертиза действующих НПА/2016-3</p>
<p>Срок, в течение которого уполномоченным органом принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций:</p> <p>начало: 01.11.2016; окончание: 21.11.2016</p>

Сведения о лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:			
1. <i>Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей»</i>			
2. <i>Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук</i>			
3. <i>Некоммерческое партнерство «Общественный центр предпринимателей работодателей потребительского рынка и услуг»</i>			
4. <i>Некоммерческое партнерство «Общество товароведов-менеджеров Екатеринбурга»</i>			
5. <i>Уральская торгово-промышленная палата</i>			
Сведения о лицах, представивших предложения:			
1. <i>Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей»</i>			
2. <i>Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук</i>			
3. <i>Некоммерческое партнерство «Общественный центр предпринимателей работодателей потребительского рынка и услуг»</i>			
4. <i>Некоммерческое партнерство «Общество товароведов-менеджеров Екатеринбурга»</i>			
5. <i>Уральская торгово-промышленная палата</i>			
Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта НПА:			
<i>Отсутствуют</i>			

9. Сводка предложений, поступивших по результатам публичных консультаций по проекту заключения о результатах экспертизы Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции участника обсуждения уполномоченным органом
1	<i>Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз</i>	<i>Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 не несет</i>	<i>Позиция не требует внесения изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714.</i>

	<i>промышленников и предпринимателей»</i>	<i>избыточных административных и других ограничений в деятельности предпринимателей, а также не приводит к необоснованным расходам.</i>	
2	<i>Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук</i>	<p><i>1. В статье доходов следует включить доход, получаемый от размещения рекламы в транспортных средствах. Строку 4, пункта 22, главы 4 Положения, изложить в редакции: «Д - доход, полученный перевозчиком от перевозки пассажиров и размещения рекламы в транспортных средствах за отчетный период». Строку 12, пункта 22, главы 4 Положения, изложить в редакции: «Д=Дфакт+Днал,+Дрекл, где Дрекл – доходы от размещения рекламы».</i></p> <p><i>2. В подпункт 1, пункта 23, главы 4 Положения ввести фразу «и прочих сотрудников управленческого персонала». Т.е. данный подпункт</i></p>	<p><i>1. Не учтено. Методология разработчика Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 предусматривает учет доходов перевозчиков только от перевозки пассажиров. Учет иных доходов при расчете размера субсидии может привести к снижению объема субсидии, предоставляемой перевозчикам, что является негативным и усугубляющим фактором в деятельности перевозчиков. В том числе, учет дополнительных доходов может быть рассмотрен как введение дополнительных обязанностей в деятельности перевозчиков, в части сбора и предоставления дополнительных сведений с целью получения субсидии.</i></p> <p><i>1. Не учтено. Предложение не обосновано. Также термин прочие сотрудники управленческого персонала содержит юридико-лингвистическую</i></p>

		<i>изложить в редакции: «заработная плата руководителя и прочих сотрудников управленческого персонала не должна превышать четырехкратный уровень средней заработной платы работников».</i>	<i>неопределенность – употребление неустоявшегося, двусмысленного термина.</i>
3	<i>Некоммерческое партнерство «Общественный центр предпринимателей работодателей потребительского рынка и услуг»</i>	<i>Замечания и предложения по Постановлению Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 отсутствуют.</i>	<i>Позиция не требует внесения изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714.</i>
4	<i>Некоммерческое партнерство «Общество товароведов- менеджеров Екатеринбурга»</i>	<i>Замечания и предложения по Постановлению Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 отсутствуют.</i>	<i>Позиция не требует внесения изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714.</i>
5	<i>Уральская торгово- промышленная палата</i>	<i>Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 за время своего действия показало соответствие изначально поставленным перед ним задачам, не содержит необоснованных административных барьеров для осуществления</i>	<i>Позиция не требует внесения изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714.</i>

		<i>предпринимательской деятельности и не создает неконкурентных преимуществ для отдельных предприятий.</i>	
--	--	--	--

10. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления, связанных с ними, негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

Выводы о достижении целей регулирования	
<i>Принятие Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 в целом позволило достичь поставленные цели регулирования.</i>	
<i>Установлен порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения.</i>	
Выводы об эффективности решения проблем и преодоления, связанных с ними, негативных эффектов	
<i>Принятие Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 позволило нормативно закрепить порядок предоставления и определения размера субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг в рамках транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «город Екатеринбург».</i>	
<i>Эффективность выбранного способа регулирования подтверждается тем, что субсидии предоставляются перевозчикам на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение фактически понесенных и документально подтвержденных затрат.</i>	
<i>Для возмещения перевозчикам части затрат в связи с предоставлением услуги по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «город Екатеринбург» были заключены соглашения на получение субсидии с 13 юридическими лицами: ЕМУП «Муниципальное объединение автобусных предприятий», ООО «Декар-Бас», ООО «Ю-Ви-Эй-Транс», ООО «Форт-Транс», ООО «Декар», ООО «Параллель», ООО «ПЕГАС», ООО «Транспортная компания «Авто Гамма», ООО «Пассажи́рское автотранспортное</i>	

предприятие «ГОРОД», ООО «Авто-Виразж», ООО «Транзит-Авто», ООО «Союз-Транс», ООО «Екатеринбургавтотранс».

В соответствии с требованиями Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 по состоянию на 30.09.2016, субсидия была предоставлена ЕМУП «Муниципальное объединение автобусных предприятий» за 4 квартал 2015 года – 21 284,78 тыс. руб., за 1 квартал 2016 года – 26 262,087 тыс. руб., за 2 квартал 2016 года – 36 898,457 тыс. руб. Общая сумма субсидии – 84 445,324 тыс. руб. Остальным юридическим лицам субсидия не предоставлялась так как поданные данные не соответствовали условиям Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 для получения субсидии. (Протоколы заседаний комиссии: от 11.05.2016 № 48/42/01.2-11, от 20.06.2016 № 56/42/01.2-11, от 19.08.2016 № 76/42/01.2-11, от 30.08.2016 № 77/42/01.2-11).

Риски в сфере регулирования, связанные с реализацией Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714: недостаточный объем денежных средств, предусмотренный в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» для предоставления перевозчикам субсидий, приводят к недофинансированию юридических лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом.

Необоснованные либо неэффективные расходы бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», связанные с реализацией Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714, отсутствуют.

Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности не выявлено.

11. Подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившим силу или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений


Содержание предложения	Цели предложения	Наименование нормативного правового акта, в который необходимо внести изменения
Отсутствуют		

Сформированные на основе полученных выводов рекомендации о принятии иных мер,
направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

Отсутствуют

Начальник Департамента экономики
Администрации города Екатеринбурга
А.А.Прядеин

Подпись



A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, is written over a horizontal line.

Дата 28.12.2016